

**ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΑ
ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**76^η ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**Τετάρτη 8 Οκτωβρίου 2008
Πέμπτη 9 Οκτωβρίου 2008**

Βρυξέλλες 17.10.08

1. Εισαγωγικό Σημείωμα

Το παρόν Σημείωμα αναφέρεται στις εργασίες της 76^{ης} Συνόδου Ολομέλειας της Επιτροπής των Περιφερειών, που πραγματοποιήθηκε στις 8 και 9 Οκτωβρίου 2008. Στην Σύνοδο συμμετείχε η Κυπριακή Αντιπροσωπεία στην Επιτροπή των Περιφερειών, με επικεφαλής το Γιώργο Γεωργίου, Δήμαρχο Κάτω Πολεμιδιών. Την Κυπριακή Αντιπροσωπεία εκπροσώπησαν εκτός από τον επικεφαλής, οι κύριοι Χρίστος Μέσης, Δήμαρχος Μέσα Γειτονιάς, Σπύρος Ελενοδώρου, Πρόεδρος Κοινοτικού Συμβουλίου Οροκλίνης, Σάββας Ηλιοφώτου, Δήμαρχος Στροβόλου, και η κυρία Ελένη Λουκαΐδου, Δημοτικός Σύμβουλος Λευκωσίας.

Στο επίκεντρο της Συνόδου Ολομέλειας βρέθηκε η παρέμβαση της κ. Ελένη Μαύρου, Δημάρχου Λευκωσίας, και του κ. Tolga Çağakan, εκπροσώπου της Τουρκοκυπριακής κοινότητας της Λευκωσίας. Οι δύο ηγέτες αναφέρθηκαν στο ρόλο των πόλεων που, σε καταστάσεις σύγκρουσης, μπορούν να έχουν καταλυτική σημασία στη γεφύρωση των διαφορών για θέματα της καθημερινότητας.

Της παρέμβασης αυτής είχε προηγηθεί την Τρίτη 7 Οκτωβρίου συμβολική τελετή, κατά την οποία το Atrium της Επιτροπής των Περιφερειών πήρε συμβολικά το όνομα «Open Ledra Street» («Ανοιχτή οδός Λήδρας»), παρουσία της κας Μαύρου και τον κ. Munur Doratlı, εκ μέρους της τουρκοκυπριακής κοινότητας.

Παράλληλα με τη Σύνοδο Ολομέλειας, από τις 6 μέχρι και τις 9 Οκτωβρίου, πραγματοποιήθηκε για έκτη συνεχόμενη χρονιά η εκδήλωση «OPEN DAYS 2008 Ευρωπαϊκή Εβδομάδα Περιφερειών και Πόλεων», σε οργάνωση της ΕτΠ και της ΓΔ περιφερειακής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΑΝΑΛΥΣΗ ΑΝΑ ΘΕΜΑ

1. Δέση μέτρων για τις εμπορευματικές μεταφορές

Εισηγητής: ο κ. CORREIA (Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου της Tavira· PT/PPE)

Η ΕτΠ εκτιμά ότι, οι εμπορευματικές μεταφορές, παρότι οργανώνονται σύμφωνα με μια προσέγγιση με βάση μεγάλους διαδρόμους μεταφορών εθνικής και διεθνούς κλίμακας, έχουν πάντοτε ανάγκη από τη συμβολή των περιφερειακών και τοπικών αρχών των τόπων διέλευσης των διαδρόμων μεταφορών· πιστεύει, επομένως, ότι ο περιφερειακός και πολεοδομικός σχεδιασμός για τους σκοπούς της διανομής εμπορευμάτων έχει μεγάλη σημασία για τη δημιουργία μιας ροής των εμπορευματικών μεταφορών που θα εξοικονομεί ενέργεια και θα είναι περιβαλλοντικά αποδεκτή.

Εκτιμά ότι οι τερματικοί σταθμοί, οι σταθμοί μεταφόρτωσης και τα λιμάνια, ο σχεδιασμός και ο εντοπισμός των οποίων υπάγεται στο πεδίο αρμοδιότητας των τοπικών και περιφερειακών αρχών συνιστούν ουσιαστικά σκέλη της υποδομής του συστήματος διατροπικών μεταφορών.

Σύμφωνα με τον εισηγητή, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενθαρρύνουν την κατασκευή χωριστών δικτύων μεταφορών φορτίων και επιβατών. *"Τα δίκτυα μεταφοράς φορτίων και επιβατών είναι συχνά σε σύγκρουση το ένα με το άλλο με αποτέλεσμα να μην ευνοείται η ανάπτυξη ευνοϊκών για το περιβάλλον συστημάτων μεταφοράς"* τονίζει. Συνολικά, η γνωμοδότηση συμφωνεί με την ανάλυση και τα μέτρα που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και προσβλέπει σε ένα μέλλον όπου τα μεγάλα τραίνα θα διασχίζουν ολόκληρη την Ευρώπη.

Ο εισηγητής επεσήμανε και ένα άλλο πρόβλημα: *"Πρέπει να καθιερωθεί μια κοινή γλώσσα εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη διαχείριση των σιδηροδρομικών μεταφορών, ακριβώς όπως υπάρχει μια διεθνής γλώσσα για το έλεγχο εναέριας κυκλοφορίας: οι διεθνείς χειριστές σιδηροδρομικών μεταφορών αντιμετωπίζουν πολλές δυσκολίες στο να διαχειριστούν τα δίκτυα αποτελεσματικά και ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα είναι ότι ο σιδηρόδρομος αντιμετωπίζεται στη γλώσσα κάθε κράτους μέλους. Μια κοινή γλώσσα θα διευκολύνει τους διευθυντές δικτύων να λειτουργήσουν αποτελεσματικά"*, τόνισε ο εισηγητής.

2. Ενίσχυση των δράσεων καταπολέμησης της τρομοκρατίας: η συμμετοχή των περιφερειακών και τοπικών αρχών

Εισηγητής: ο Λόρδος GRAHAM TOPE (Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Sutton του Λονδίνου, (UK/ALDE)

Η ΕτΠ κρίνει ότι οι ενέργειες για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας πρέπει να αφορούν όχι μόνο στην άμεση καταπολέμηση των τρομοκρατικών ενεργειών αλλά και στη λήψη προληπτικών μέτρων.

Η ΕτΠ παρατηρεί ότι η “Πρόληψη” αποτελεί σημαντική πολιτιστική στροφή για τις αντιτρομοκρατικές υπηρεσίες και απαιτεί τη γνώση, την εμπειρία και τη συνεργασία των τοπικών και περιφερειακών αρχών· τονίζει ότι η ανάληψη ρόλου εκ μέρους της περιφερειακής και τοπικής διοίκησης για την πρόληψη της τρομοκρατίας και του βίαιου ριζοσπαστισμού θα πρέπει να πραγματοποιηθεί σε συνεργασία με την ΕΕ και τις κυβερνήσεις των κρατών μελών. Συνιστά επομένως την καθιέρωση ενός συστήματος δικτύων των τοπικών και των περιφερειακών αρχών σε κάθε κράτος μέλος, σε συνεργασία με τις εθνικές κυβερνήσεις, την αστυνομία (με τη συμμετοχή των περιφερειακών σωμάτων που έχουν αποκλειστική αρμοδιότητα για την προστασία προσώπων και αγαθών) και τις τοπικές κοινότητες, προκειμένου να διευκολυνθεί η ανταλλαγή καλών πρακτικών κοινωνικής ενσωμάτωσης, η επαγγελματική επιμόρφωση και η κατανόηση της εμφάνισης του φαινομένου του βίαιου ριζοσπαστισμού στις τοπικές περιοχές και συνοικίες.

Η ΕτΠ αναγνωρίζει μεν τη σημασία της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης, η οποία εφαρμόζεται παράλληλα με την αντιτρομοκρατική στρατηγική της ΕΕ, αλλά τονίζει ότι οι εν λόγω στρατηγικές πρέπει να αφήνουν περιθώρια για την εφαρμογή τους σε τοπικό επίπεδο, εκλαμβάνοντας ως βάση τις τοπικές εμπειρίες και την κατανόηση των εκάστοτε συνθηκών.

Καλεί τα κράτη μέλη και την αστυνομία να αναπτύξουν σαφή και ασφαλή συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών εταίρων (συμπεριλαμβανομένων των τοπικών και περιφερειακών αστυνομικών δυνάμεων) και των μονάδων κατά της τρομοκρατίας και του βίαιου ριζοσπαστισμού.

Συνιστά να υποστηρίξουν τα κράτη μέλη και οι περιφερειακές αρχές τους φορείς που είναι ευπαθείς σε τοπικό επίπεδο, όπως τα σχολεία, τα κέντρα πρόσθετης επιμόρφωσης, τα πανεπιστήμια, τα μουσουλμανικά τεμένη και τα θρησκευτικά ιδρύματα, με στόχο τον εντοπισμό ενεργειών βίαιης ριζοσπαστικοποίησης στις πανεπιστημιούπολεις, τη διάσπαση των οπαδών της, καθώς και την υποστήριξη εκείνων που είναι ευάλωτοι έναντι της βίαιης ριζοσπαστικοποίησης κατά τρόπο ώστε να αντισταθούν σε αυτές τις ακραίες ιδέες με την παροχή θετικών και ελκυστικών εναλλακτικών επιλογών.

3. Δημιουργία ευρωπαϊκού πλαισίου αναφοράς για τη διασφάλιση της ποιότητας στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση.

Εισηγητής: ο κ. JOHANSSON (Περιφερειακό Συμβούλιο του Västra Götaland, SV/ALDE)

Η ΕΤΠ παρατηρεί ότι η επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση είναι καθοριστικοί παράγοντες για την επίτευξη των στόχων της Λισσαβώνας· κρίνει, ωστόσο, ότι οι δυσκολίες αναγνώρισης των μαθησιακών αποτελεσμάτων από διάφορα κράτη μέλη αποτελούν τροχοπέδη στην κινητικότητα εντός της ΕΕ και εμποδίζουν τη δια βίου απόκτηση γνώσεων μαθησιακών εμπειριών.

Υπογραμμίζει ότι το Ευρωπαϊκό σύστημα ακαδημαϊκών μονάδων για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση (ECVET) και το Ευρωπαϊκό πλαίσιο αναφοράς για τη διασφάλιση της ποιότητας στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση (EQAF), αποτελούν μέρη μιας ευρύτερης πρωτοβουλίας στον τομέα της εκπαίδευσης που περιλαμβάνει επίσης το ευρωπαϊκό σύστημα μεταφοράς και συσσώρευσης ακαδημαϊκών μονάδων (ECTS), το Europass, τον ευρωπαϊκό χάρτη ποιότητας για την κινητικότητα (EQCM), τις ευρωπαϊκές αρχές για τον προσδιορισμό και την επικύρωση της άτυπης και της ανεπίσημης μάθησης και το ευρωπαϊκό πλαίσιο επαγγελματικών προσόντων για τη δια βίου μάθηση (EQF).

Η ΕΤΠ παρατηρεί ότι το ECVET είναι ένα σύστημα ακαδημαϊκών μονάδων που παρέχει τη δυνατότητα μέτρησης και σύγκρισης των μαθησιακών αποτελεσμάτων, καθώς και μεταφοράς αυτών από το ένα ίδρυμα στο άλλο· επικροτεί το γεγονός ότι το σύστημα αυτό είναι συγκρίσιμο με άλλα συστήματα προσόντων, ιδίως με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Μεταφοράς Ακαδημαϊκών Μονάδων, που υποστηρίζει και διευκολύνει την κινητικότητα σπουδαστών πανεπιστημίων εντός της Ευρώπης και πέραν αυτής.

Ζητεί, όπως και σε σχέση με το EQF, να συμμετέχουν οι αρμόδιες τοπικές και περιφερειακές αρχές στην προσπάθεια συνδυασμού των εθνικών/περιφερειακών πλαισίων για τα προσόντα με το ECVET· υποστηρίζει την άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το ECVET ότι πρέπει να *"προσαρμοστεί, «πολιτισμικά» και τεχνικά, στα εθνικά, περιφερειακά ή τομεακά πλαίσια"*, και υπενθυμίζει ότι οι ίδιες οι περιφερειακές αρχές διαδραματίζουν συχνά κάποιον ρόλο στον προσδιορισμό, την ανάπτυξη και την εφαρμογή συστημάτων προσόντων και της δια βίου μάθησης σε επίσημα, ανεπίσημα και άτυπα πλαίσια.

Κρίνει ότι οι κύριοι χρήστες του ευρωπαϊκού πλαισίου αναφοράς για τη διασφάλιση της ποιότητας στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση (EQAF) θα είναι οι εθνικές/περιφερειακές και τοπικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διασφάλιση της ποιότητας και τη βελτίωση της εκπαίδευσης και κατάρτισης. Σε αντίθεση με το ECVET, το Πλαίσιο αποσκοπεί στην αύξηση της διαφάνειας και της συνεκτικότητας των εξελίξεων πολιτικής στον τομέα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

4. Προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές

Εισηγήτρια : η κ. BAKER (Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Basingstoke and Deane , UK/ALDE)

Η γνωμοδότηση συμμερίζεται τις ανησυχίες που εκφράζονται στην έκθεση Gallagher -που συντάχθηκε για λογαριασμό της αγγλικής κυβέρνησης- που ισχυρίζεται ότι η χρήση βιοκαυσίμων θα μπορούσε να βλάψει τα τροπικά δάση, να περιορίσει τις προσπάθειες καταπολέμησης της αλλαγής του κλίματος και να οδηγήσει σε αύξηση των τιμών των τροφίμων.

Η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή να δραστηριοποιηθεί προκειμένου να ενθαρρυνθεί η αξιοποίηση των υφιστάμενων καθεστώτων στήριξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, όπως τα διαρθρωτικά ταμεία, η πρόσβαση σε δάνεια της ΕΤΕ, η πρωτοβουλία «Ευφυής ενέργεια για την Ευρώπη» του 7ου προγράμματος-πλασίου ή τα σχέδια που προσδιορίζονται στην ανακοίνωσή της Επιτροπής για το «Ευρωπαϊκό στρατηγικό σχέδιο ενεργειακών τεχνολογιών» COM (2007) 723 τελικό.

Επιθυμεί να διασφαλιστεί ότι τα καθεστώτα στήριξης θα είναι προσιτά στους παραγωγούς ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές σε όλες τις κλίμακες, συμπεριλαμβανομένων των μικρών εγκαταστάσεων και εκτιμά ότι, για λόγους συνοχής, η στήριξη της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές θα πρέπει να συνοδεύεται από σταδιακή κατάργηση των επιδοτήσεων της παραγωγής και χρήσης ορυκτών καυσίμων.

Η γνωμοδότηση υποστηρίζει την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την ανάπτυξη από τα κράτη μέλη υποδομής πλέγματος ηλεκτρικής ενέργειας που να προσαρμόζει την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από τις ανανεώσιμες πηγές και να της δίνουν πρόσβαση προτεραιότητας στο πλέγμα.

Η οδηγία για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας είναι σημαντική για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που έχουν σημαντικές αρμοδιότητες σε τομείς όπως η παροχή υπηρεσιών μεταφοράς, οι δημόσιες συμβάσεις και τα μέτρα συνδρομής για τις επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν ανανεώσιμες πηγές ενέργειας συμπεριλαμβανομένων της χορήγησης επιδοτήσεων και της πρόσβασης στη χρηματοδότηση.

5. Πράξεις περί εμπορίας των δικαιωμάτων εκπομπής

Εισηγητής : ο κ MARRAZZO (Πρόεδρος της περιφέρειας Lazio IT/PSE)

Η ΕτΠ προτρέπει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή "να επιταχύνει την έγκριση της νομοθεσίας που θα περιλαμβάνει τους τομείς των εναέριων και θαλάσσιων μεταφορών στο ΣΕΔΕ (Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών) χωρίς καθυστέρηση ". Η γνωμοδότηση έρχεται σε απάντηση σε μια πρόταση οδηγίας της Επιτροπής, η οποία στοχεύει να επικαιροποιήσει το ΣΕΔΕ με βάση την

ενσωμάτωση των αποτελεσμάτων της πρώτης φάσης εφαρμογής του το 2005-2007.

Ο εισηγητής σημειώνει ότι η πρόταση οδηγίας δεν ενθαρρύνει τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στον τομέα της διαχείρισης αποβλήτων ενώ *"αυτό το θέμα είναι ιδιαίτερα κρίσιμο όσον αφορά στη μείωση των γενικών εκπομπών και στον σχεδιασμό της χρήσης γης"*. Καλεί την Επιτροπή να προχωρήσει στην προοδευτική και σταδιακή αντικατάσταση της φάσης κατανομής δωρεάν δικαιωμάτων σε μία φάση κατανομής δικαιωμάτων στο πλαίσιο δημόσιων πλειστηριασμών.

Η γνωμοδότηση προτείνει τα κράτη μέλη να διαθέσουν τουλάχιστον 30% του εισοδήματος των δημόσιων πλειστηριασμών στις τοπικές και περιφερειακές αρχές για να προωθήσουν τις ανανεώσιμες ενέργειες και την ενεργειακή αποδοτικότητα. Αυτό θα βοηθήσει στην εκπλήρωση του στόχου της ΕΕ να παράγει το 20% της ενέργειάς της από τις ανανεώσιμες πηγές και να αυξήσει την ενεργειακή αποδοτικότητα κατά 20% μέχρι το 2020.

Αναφερόμενη στον κοινωνικό αντίκτυπο του πρασινίσματος της οικονομίας, η γνωμοδότηση τονίζει την ανάγκη να προστατευθούν τα μειονεκτούντα τμήματα της κοινωνίας από τις πιθανές δραματικές ανόδους στις τιμές ενέργειας και υπογραμμίζει ότι πρέπει να ληφθούν επαρκή μέτρα που να παρέχουν επανεκπαίδευση στους εργαζομένους που επηρεάζονται από τη νέα πράσινη οικονομία.

6. Νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής για την κοινή γεωργική πολιτική βάσει του διαγνωστικού ελέγχου

Εισηγήτρια : η κ. DWARSHUIS-VAN DE BEEK (Μέλος του Εκτελεστικού Συμβουλίου της Επαρχίας της Νότιας Ολλανδίας, NL/ALDE)

Η κοινή αγροτική πολιτική (ΚΑΠ) πρέπει να διατηρήσει τον προϋπολογισμό της στο τωρινό επίπεδο και να εστιάσει περισσότερο στις νέες προκλήσεις και στη δημιουργία ισχυρότερων δεσμών με την πολιτική συνοχής της ΕΕ. Η γνωμοδότηση έρχεται σε απάντηση στις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την κοινή γεωργική πολιτική βάσει του αποκαλούμενου διαγνωστικού ελέγχου.

«Τα έξοδα ΚΑΠ, που ανέρχονται σε 52 δισεκατομμύρια ετησίως έως το 2013, πρέπει να διατηρηθούν για να εξασφαλίσουν ποιοτική παραγωγή σε όλες τις περιφέρειες. Οι νέες νομοθετικές προτάσεις που στοχεύουν στον εκσυγχρονισμό της πολιτικής δεν πρέπει να δημιουργήσουν περισσότερη γραφειοκρατία για τους αγρότες και τις περιφερειακές αρχές». Η ΕΤΠ απαιτεί να υπαρξει σύνεση κατά την αλλαγή του τρέχοντος συστήματος προκειμένου να μετριαστεί η αστάθεια της αγοράς και υπογραμμίζει την ανάγκη να εξεταστούν οι περιφερειακές διαφορές και τα συστήματα παραγωγής εντός της ΕΕ.

Εκτός από τη χρηματοδότηση που παρέχεται από τα κράτη μέλη, η ΕΤΠ ζητά από την Επιτροπή να δημιουργήσει ένα ειδικό κοινοτικό πλαίσιο χρηματοδότησης για να εγγυηθεί ότι η γεωργία στις λιγότερο ανταγωνιστικές και μειονεκτούσες περιοχές παραμένει βιώσιμη. Η ΕΤΠ επίσης απαιτεί να αυξηθεί η ποσόστωση γάλακτος κατά 2% το χρόνο.

7. Προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις: προώθηση της καινοτομίας για την εξασφάλιση βιώσιμων και ποιοτικών δημόσιων υπηρεσιών στην Ευρώπη

Εισηγητής :ο κ. ΤΣΙΓΚΟΥΝΗΣ (Δήμαρχος Λεωνιδίου (Αρκαδίας), EL/PPE)

Η ΕΤΠ προτείνει, επειδή για την αντιμετώπιση των σύγχρονων προβλημάτων υπάρχει πιθανότητα να απαιτηθούν νέες καινοτόμες λύσεις, που λόγω των τεχνολογικών απαιτήσεων είτε δεν υφίστανται ακόμα εμπορικά διαθέσιμες είτε οι υπάρχουσες προσφερόμενες δεν ανταποκρίνονται ακόμα επαρκώς στις απαιτήσεις, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές να εμπλακούν ενεργά στη διαμόρφωση του νέου πλαισίου για τις προεμπορικές δημόσιες συμβάσεις καθώς και να ενισχυθούν οι δυνατότητές τους για την αποτελεσματική διαχείριση και εφαρμογή αυτού του νέου τύπου δημοσίων συμβάσεων.

Εν τούτοις, σε σχέση με τις προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών E&A, η ΕΤΠ εντοπίζει κάποια προβλήματα και προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καθώς και τα Κράτη Μέλη να σχεδιάσουν και να λάβουν μια σειρά από μέτρα :

- η Ευρωπαϊκή Επιτροπή οφείλει να παράσχει ευκρινή και λεπτομερειακή καθοδήγηση καθώς και δυνατότητες εκπαίδευσης και κατάρτισης στις τοπικές και περιφερειακές αναθέτουσες αρχές επί του τρόπου χρησιμοποίησης των προ-εμπορικών δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών E&A (και επί ζητημάτων δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας) ώστε να μην παραβιάζεται το Ευρωπαϊκό Δίκαιο.
- τα Κράτη Μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ωφείλουν να αναπτύξουν υποστηρικτικές δομές τέτοιες ώστε, όποτε οι τοπικές ή περιφερειακές αρχές επιλέξουν να στραφούν στη διενέργεια ενός δημόσιου προ-εμπορικού διαγωνισμού υπηρεσιών E&A, αυτές να μπορούν αποταθούν και να λάβουν σαφείς και αξιοποιήσιμες πληροφορίες και ουσιαστική συνδρομή, ειδικά σε ότι αφορά τον ορθότερο μερισμό κινδύνων και οφελών μεταξύ αναθέτουσας αρχής και υποψηφίων – τελικών αναδόχων.
- τα Κράτη Μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να υποστηρίζουν τις αναθέτουσες αρχές ευκρινώς, σε διάφορα επίπεδα, καθιστώντας κατανοητό σε όλους τους εμπλεκόμενους ότι η περιστασιακή αποτυχία αποτελεί ένα αναπόσπαστο μέρος μιας τέτοιας διαδικασίας, που έχει να κάνει με την

αναζήτηση καινοτομικών λύσεων σε χρόνια και νεότερα προβλήματα των ευρωπαϊκών κοινωνιών.

- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να καταδείξει ότι οι προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις μπορούν να είναι ωφέλιμες για την περιφέρεια που διενεργεί τον προ-εμπορικό δημόσιο διαγωνισμό ακόμα και όταν οι εμπλεκόμενοι υποψήφιοι στο διαγωνισμό φορείς δεν είναι εγκατεστημένοι στην περιφέρεια.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να προωθήσει και να ενισχύσει μεγάλες ομάδες τοπικών και περιφερειακών αρχών, οι οποίες συμφωνούν στο αντικείμενο μιας προ-εμπορικής δημόσιας σύμβασης, ούτως ώστε να μειωθούν οι κίνδυνοι που αντιμετωπίζονται, όταν για τον ίδιο διαγωνισμό εμπλεκόταν μία μόνο τοπική ή περιφερειακή αρχή από ένα Κράτος-Μέλος.

Αναγνωρίζει ότι μόνο η διευρωπαϊκή δικτύωση και η δημιουργία συνεχών επαφών μεταξύ τοπικών και περιφερικών αρχών διαφορετικών Κρατών Μελών, που παρουσιάζουν παρόμοιες ανάγκες προς αντιμετώπιση, αποτελούν το καίριο συνεκτικό στοιχείο της διακρατικής-διαπεριφερειακής-διατοπικής συνεργασίας και συντονισμού των διαδικασιών προ-εμπορικών δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών E&A. Προς τούτο κρίνει ότι η αξιοποίηση των τοπικών/περιφερειακών Πανεπιστημίων, Ερευνητικών Κέντρων και ειδικότερα των Μικρών-Μεσαίων Επιχειρήσεων (SMEs) εντάσεως γνώσης και τεχνολογικής καινοτομίας μέσα σε ένα νέο πλαίσιο συνεργασίας με τις τοπικές/περιφερειακές αρχές του Κράτους Μέλους που αυτές ανήκουν και η διαμέσου αυτών δικτύωση με άλλες τοπικές/περιφερειακές αρχές άλλων Κρατών – Μελών και αντίστοιχα Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα και Μικρές-Μεσαίες Επιχειρήσεις θα διευκόλυε ιδιαίτερα την στρατηγική προώθησης των προ-εμπορικών δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών E&A.

8. Διακυβέρνηση και σύμπραξη σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο και βάση για σχέδια στον τομέα της περιφερειακής πολιτικής.

Εισηγητής :ο κ. KISYOV (Δημοτικός σύμβουλος Σόφιας, BG/PPE)

Σύμφωνα με τη γνωμοδότηση, η ΕΕ πρέπει να εξασφαλίσει ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές εμπλέκονται πιο ουσιαστικά στη διαμόρφωση και την εφαρμογή των πολιτικών συνοχής και περιφερειακής ανάπτυξης. Η ΕΤΠ καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να κάνουν ευρύτερη χρήση των εταιρικών σχέσεων με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, δεδομένου ότι αντιπροσωπεύουν το επίπεδο διακυβέρνησης "όπου ένα σημαντικό ποσοστό των κοινοτικών πολιτικών υλοποιείται". Ο εισηγητής πιέζει την Επιτροπή να συντάξει μια μεθοδολογία που να καθορίζει σαφώς τη διαδικασία και την ελάχιστη έκταση μιας προσέγγισης εταιρικών σχέσεων σε όλα τα στάδια της πολιτικής διαδικασίας, από την προετοιμασία και την εφαρμογή στον έλεγχο και την αξιολόγηση.

Ο εισηγητής τονίζει ότι η συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, καθώς επίσης και ένας μεγαλύτερος ρόλος για την ΕΤΠ, είναι "προϋπόθεση για τον επιτυχή προγραμματισμό της εδαφικής ανάπτυξης καθώς επίσης και για την οικοδόμηση και την επέκταση της διοικητικής και επικοινωνιακής ικανότητας (...) με σκοπό την αντιμετώπιση του διοικητικού ελλείμματος που αναφέρεται συχνά ως εμπόδιο στην εξέλιξη".

Η ΕΤΠ επιδοκιμάζει επίσης τις προσπάθειες που καταβάλλονται από τα κράτη μέλη για τη σύναψη και την συστηματική καθιέρωση εταιρικών σχέσεων μεταξύ των κρατικών οργανισμών και των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών, των κοινωνικών εταίρων και των επιχειρήσεων κατά την προετοιμασία των εγγράφων σχεδιασμού για την ανάπτυξη και την εφαρμογή των πολιτικών περιφερειακού προγραμματισμού και ανάπτυξης.

9. Βιομηχανικές εκπομπές

Εισηγητής : ο κ. LAMERS (Δήμαρχος του Houten, NL/EPP)

"Εάν θέλουμε να προστατεύσουμε το κλίμα, πρέπει να μειώσουμε τις βιομηχανικές εκπομπές" υποστηρίζει η γνωμοδότηση σχετικά με την πρόταση οδηγίας της ΕΕ σχετικά με τις βιομηχανικές εκπομπές. Οι περιφέρειες και οι δήμοι, που σε πολλά κράτη μέλη βοηθούν να εφαρμοστούν τα μέτρα περιβαλλοντικής και βιομηχανικής πολιτικής, έχουν έναν βασικό ρόλο να διαδραματίσουν στον περιορισμό και τον έλεγχο των βιομηχανικών εκπομπών. Τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν θέσει το στόχο της μείωσης των γενικών εκπομπών κατά 30% μέχρι το 2020. Ο εισηγητής θεωρεί την πρόταση οδηγίας *"ένα σημαντικό βήμα προς την επίτευξη του στόχου αυτού"*, επιμένοντας όμως ότι δεν είναι *"αρκετά φιλόδοξο"* όσον αφορά στην ατμοσφαιρική ρύπανση. Εκφράζει την απογοήτευσή του όσον αφορά στις *"αδύναμες"* οριακές τιμές εκπομπών των μεγάλων μονάδων καύσης ενώ διαφωνεί με την πενταετή περίοδο εφαρμογής για τις μεγάλες μονάδες καύσης και προτείνει μία τριετή περίοδο εφαρμογής.

Η ΕΤΠ, σε αντίθεση με την πρόταση οδηγίας που προβλέπει ότι οι οριακές τιμές πρέπει να ρυθμιστούν για να μπορούν να απεικονίζουν τις τεχνικές προόδους, επιμένει ότι πρέπει να διαφυλαχθούν οι διαφανείς και δημοκρατικές διαδικασίες. Ο εισηγητής αντιτίθεται σε οποιαδήποτε μελλοντική ρύθμιση των οριακών τιμών από διορισμένους εμπειρογνώμονες κρατών μελών. *"Αυτό δεν είναι δημοκρατικό, ούτε είναι σύμφωνο με την αρχή της επικουρικότητας. Όταν μιλάμε για την προστασία του περιβάλλοντος, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές πρέπει να έχουν την άδεια για να ζυγίσουν τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα -λαμβάνοντας υπόψη την τεχνική δυνατότητα πραγματοποίησης"*

και την αναλογία κόστους/κέρδους- μέσω της δημοκρατικής διαδικασίας λήψης αποφάσεων". Πρακτικά, η ΕτΠ συστήνει οποιαδήποτε ρύθμιση στις οριακές τιμές να γίνει με τη διαδικασία συναπόφασης που περιλαμβάνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στη διαδικασία λήψης απόφασης. Οι περιφέρειες και οι τοπικές αρχές πρέπει να περιληφθούν μέσω μιας παραπομπής της νομοθετικής πρότασης στην ΕτΠ.

10. Το ευρωπαϊκό σχέδιο δράσης για την κινητικότητα στην εργασία (2007-2010)

Εισηγητής : ο κ. QUAYLE (Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Trafford , UK/PES)

Η ΕτΠ υπογραμμίζει ότι η «κινητικότητα» πρέπει να γίνει κατανοητή και να προαχθεί από την άποψη της γεωγραφικής κινητικότητας (τόσο εντός όσο και μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ), καθώς και από την άποψη της οικονομικής και κοινωνικής κινητικότητας και της εργασιακής κινητικότητας (μεταξύ θέσεων εργασίας).

Για να εξασφαλιστεί η επιτυχία της εν λόγω στρατηγικής κατά τρόπο ώστε να καταστεί η κινητικότητα πραγματικότητα για όλους τους εργαζομένους που επιθυμούν να αναζητήσουν απασχόληση σε κάποιο άλλο κράτος μέλος:

- (i) οι πληροφορίες σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας σε άλλα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχονται μέσω του δικτύου EURES, των εθνικών υπηρεσιών απασχόλησης και των τοπικών και περιφερειακών αρχών, στο τοπικό και περιφερειακό επίπεδο·
- (ii) τα κράτη μέλη θα ήταν σκόπιμο να ενθαρρυνθούν προκειμένου να συμπεριλάβουν τη γεωγραφική και την εργασιακή κινητικότητα ως προτεραιότητα στις εθνικές τους στρατηγικές για την απασχόληση και τη διά βίου μάθηση·
- (iii) οι εργαζόμενοι πρέπει να είναι ενήμεροι σχετικά με το δικαίωμά τους να αναζητούν απασχόληση σε άλλα κράτη μέλη, σχετικά με τα πρακτικά θέματα που αφορούν τον τρόπο κατά τον οποίο μπορούν να ασκούν αυτό το δικαίωμα, καθώς και σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες οφείλουν να προβούν για την προάσπιση των δικαιωμάτων κοινωνικής ασφάλισής τους κατά την εν λόγω διαδικασία·
- (iv) οι εργοδότες, ιδιαίτερα στο πλαίσιο των ΜΜΕ που λειτουργούν σε τοπικό επίπεδο, πρέπει να μάθουν ότι μπορούν να προσλαμβάνουν εργαζομένους προερχόμενους από άλλα κράτη μέλη, ότι οφείλουν να τηρούν αυστηρά όλες τις ισχύουσες νομικές διατάξεις σχετικά με το δίκαιο εργασίας και την νομοθεσία για την προστασία στο χώρο εργασίας και την κοινωνική προστασία και να ενημερωθούν σχετικά με τα δυναμικά συνακόλουθα οφέλη·

- (v) απαιτείται να δοθεί μεγαλύτερη βαρύτητα στην εκμάθηση γλωσσών και στην προώθηση της πολυγλωσσίας·
- (vi) θεωρείται ενδεδειγμένη η περαιτέρω διασυνοριακή αναγνώριση των προσόντων, συμπεριλαμβανομένων και των επαγγελματικών προσόντων·
- (vii) οι κοινωνικοί εταίροι πρέπει να συμμετέχουν σε όλες τις πτυχές της κινητικότητας των εργαζομένων·
- (viii) η δυνατότητα μεταφοράς των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων και η ευελιξία των διατάξεων στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης, τόσο εντός όσο και μεταξύ των κρατών μελών, είναι ζωτικής σημασίας·
- (ix) απαιτείται να εξασφαλιστεί η δέουσα κατάρτιση των αρμοδίων δημόσιων υπαλλήλων του τοπικού, περιφερειακού και εθνικού επιπέδου σχετικά με όλα τα θέματα που αφορούν την κινητικότητα των εργαζομένων, κατά τρόπο ώστε να τους δοθεί η δυνατότητα να παρέχουν ταχεία και ορθή ενημέρωση σε εργαζόμενους που αναζητούν εργασία σε άλλο κράτος και να τους βοηθήσουν, μέσω της επικοινωνίας με τις αρμόδιες αρχές της χώρας υποδοχής, να διασφαλίσουν τα δικαιώματά τους όσον αφορά την κοινωνική προστασία.

Η ΕΤΠ εκτιμά ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές έχουν καθοριστικό ρόλο για την παροχή πληροφοριών τόσο στους εργαζομένους όσο και στους εργοδότες· ότι είναι συχνά οι κυριότεροι φορείς παροχής πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης· τέλος, ότι είναι σημαντικοί εργοδότες και θα πρέπει συνεπώς να ενθαρρυνθούν προκειμένου να αναζητούν εργαζομένους για την κάλυψη κενών θέσεων εργασίας σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ.

Για την υλοποίηση των εν λόγω δράσεων, καθώς και για τη γενικότερη συμμετοχή τους στην κινητικότητα των εργαζομένων, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές χρειάζονται τη νομική βάση και ένα πεδίο αρμοδιότητας, πόρους και πρόσβαση σε “ορθές πρακτικές”.

11. Ο γραμματισμός στα μέσα επικοινωνίας και το επιγραμμικό δημιουργικό περιεχόμενο

Εισηγήτρια : η κ. ΣΧΟΙΝΑΡΑΚΗ-ΗΛΙΑΚΗ (Νομάρχης Ηρακλείου, EL/PSE)

Η ΕΤΠ ενθαρρύνει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές να εντάξουν τα θέματα αγωγής στα μέσα επικοινωνίας στην κατάρτιση εκπαιδευτικών και εκπαιδευτών, στα σχολικά προγράμματα και στη διά βίου μάθηση καθώς και να αναπτύξουν μακροπρόθεσμες συμπράξεις ενδιαφερομένων του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα για την αγωγή στα μέσα επικοινωνίας στους τομείς της επίσημης και της άτυπης εκπαίδευσης και κατάρτισης (π.χ. εκδότες τοπικών/περιφερειακών εφημερίδων που προωθούν την εκπαίδευση στον τύπο και την ηλεκτρονική δημοσιογραφία στα

σχολεία, φεστιβάλ κινηματογράφου όπου συμπεριλαμβάνονται εκπαιδευτικές δραστηριότητες στα μέσα επικοινωνίας καθώς και εκστρατείες σε θέματα αγωγής στα μέσα επικοινωνίας από δημόσια τηλεοπτικά κανάλια και εταιρείες υλικού και λογισμικού).

Εμμένει στη θέση της να εξετασθεί η δυνατότητα απαγόρευσης των διαφημιστικών μηνυμάτων κατά τη διάρκεια παιδικών και ειδησεογραφικών προγραμμάτων.

Η ΕιΠΠ καλωσορίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής για το διαδικτυακό δημιουργικό περιεχόμενο στην ενιαία αγορά. Το περιεχόμενο αυτό καλύπτει οπτικοακουστικές διαδικτυακές δημιουργίες όπως ταινίες, τηλεόραση, μουσική, ραδιόφωνο, διαδικτυακά παιχνίδια, διαδικτυακές εκδόσεις, διαδικτυακό εκπαιδευτικό περιεχόμενο, καθώς και περιεχόμενο που δημιουργούν οι χρήστες.

Καλεί τις τοπικές και περιφερειακές αρχές να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στη διαχείριση της πολιτιστικής και γλωσσικής κληρονομιάς τους, στην προώθηση νέων επιχειρηματικών μοντέλων στις τοπικές δημιουργικές βιομηχανίες και τα τοπικά μέσα επικοινωνίας, την προβολή δημιουργικών έργων που (συγ-)χρηματοδοτούνται από ινστιτούτα και οργανισμούς μέσων επικοινωνίας ή ακόμη και στην υλοποίηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (eGovernment) μέσω της πολυδιάυλης παροχής υπηρεσιών.

Συμμερίζεται τον προβληματισμό της Επιτροπής για το ζήτημα των ορφανών έργων και για το γεγονός ότι πολλοί καλλιτέχνες εξακολουθούν να διστάζουν να χορηγήσουν τα δικαιώματά τους για διανομή μέσω διαδικτύου, διότι φοβούνται την απώλεια του ελέγχου εξαιτίας της παράνομης αντιγραφής. Αυτό συνιστά εμπόδιο για τη δημιουργία νέων αγορών για τα ευρωπαϊκά δημιουργικά έργα και την πολιτιστική ποικιλομορφία στο ψηφιακό περιβάλλον και για το λόγο αυτό απευθύνει έκκληση στα κράτη μέλη και στις τοπικές και περιφερειακές αρχές να διευκολύνουν το διάλογο μεταξύ των ενδιαφερόμενων, με στόχο την εύρεση πρόσφορων λύσεων όσον αφορά τους όρους συμφωνιών μεταξύ των κατόχων των δικαιωμάτων και των διανομέων μέσω διαδικτύου και, επίσης, να ενισχύσουν τις δεσμεύσεις τους αναφορικά με την υλοποίηση του ευρωπαϊκού χάρτη για τις διαδικτυακές ταινίες (European Film Online Charter) του 2006.

12. Δικαιώματα των πολιτών: προώθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των δικαιωμάτων που απορρέουν από την ευρωπαϊκή ιθαγένεια.

Εισηγήτρια : η κ. MASINI (Πρόεδρος της Επαρχίας Reggio Emilia, IT/PSE)

Η γνωμοδότηση σημειώνει ότι η Ένωση, αφενός, διασφαλίζει “καθολικά” δικαιώματα σε όλους όσους εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της (ευρωπαίους πολίτες, υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδες) και, αφετέρου, αναγνωρίζει συγκεκριμένα δικαιώματα

στους “πολίτες της Ένωσης”, με τους οποίους υπάρχει ο ιδιαίτερος δεσμός του «ανήκειν».

Η ΕτΠ εκφράζει την ικανοποίησή της για την κατάργηση της δομής των πυλώνων από τη Συνθήκη της Λισσαβώνας, η οποία έχει ως επακόλουθο οι ενέργειες που αναλαμβάνονται σχετικά με τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης να υπόκεινται στους γενικούς κανόνες που διέπουν τις πολιτικές της Ένωσης, ειδικότερα όσον αφορά την άσκηση του δικαστικού ελέγχου εκ μέρους του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου.

Χαιρετίζει τη σύσταση του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την έναρξη της δραστηριότητάς τους.

Η ΕτΠ υπενθυμίζει ότι – όπως ορίζεται από Ευρωπαϊκό Δικαστήριο – η ιθαγένεια αποτελεί επί του παρόντος το θεμελιώδες καθεστώς του ατόμου, πολιτικό θέμα της διαδικασίας ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης.

Επαναλαμβάνει το ενδιαφέρον που επιδεικνύει για τη δημιουργία πολιτικών κομμάτων σε ευρωπαϊκό επίπεδο και υπογραμμίζει τον κεντρικό ρόλο που θα πρέπει να αναλάβουν οι αιρετοί εκπρόσωποι του τοπικού και περιφερειακού επιπέδου για τη λειτουργία των εν λόγω κομμάτων και για τη χάραξη των σχετικών στρατηγικών, με πρόσθετο μέλημα την προσέγγιση των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης (ευρωπαϊκού, εθνικού, περιφερειακού και τοπικού).

Εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Συνθήκη της Λισσαβώνας προβλέπει την παροχή του δικαιώματος στους πολίτες της Ένωσης, εφόσον συγκεντρωθεί αριθμός τουλάχιστον ενός εκατομμυρίου υπηκόων σημαντικού αριθμού κρατών μελών, να καλούν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλλει προτάσεις νομικών πράξεων.

Εξαίρει, υπό το φως και της πρακτικής εμπειρίας, τον θεμελιώδη ρόλο που έχει αναλάβει ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής για την αντιμετώπιση περιπτώσεων κακής διοίκησης εκ μέρους των κοινοτικών θεσμικών και λοιπών οργάνων· επικροτεί τη δυνατότητα που παρέχεται στους πολίτες να υποβάλλουν αναφορές στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και καταγγελίες στον Ευρωπαίο Διαμεσολαβητή δια της ηλεκτρονικής οδού.

Επιδοκιμάζει την αναγνώριση της διεθνούς νομικής προσωπικότητας της Ένωσης δυνάμει της Συνθήκης της Λισσαβώνας και ευελπιστεί ότι η Ένωση θα έχει επίσης τη δυνατότητα να αναλαμβάνει δράση για την προστασία των πολιτών σε διεθνές επίπεδο.

13. Πρόγραμμα για ένα ασφαλέστερο Διαδίκτυο (2009-2013)

Εισηγητής : ο κ. ORAVEC (Δήμαρχος Στύρονο SK/PPE)

Η ΕιΠ συμμερίζεται την άποψη ότι, από την έναρξη του προγράμματος δράσης για ένα ασφαλέστερο διαδίκτυο, έχουν επέλθει σημαντικές αλλαγές της τεχνολογίας και των συναφών χρήσεων.

Τα παιδιά είναι δραστήριοι χρήστες επιγραμμικών τεχνολογιών, τάση η οποία είναι αυξητική. Συμφωνεί ότι μεταξύ των σοβαρότερων κινδύνων για τα παιδιά, όσον αφορά τις επιγραμμικές τεχνολογίες περιλαμβάνονται περιπτώσεις κατά τις οποίες τα παιδιά πλήττονται άμεσα, ως θύματα σεξουαλικής εκμετάλλευσης/κακοποίησης, που τεκμηριώνονται με φωτογραφίες, ταινίες ή ηχογραφήσεις και στη συνέχεια μεταδίδονται επιγραμμικά (υλικό κακοποίησης παιδιών)· όταν προσεγγίζονται από άτομα που επιδιώκουν τη συναναστροφή τους με βλέψεις σεξουαλικής εκμετάλλευσης ("αποπλάνηση")· και όταν γίνονται θύματα παρενόχλησης σε επιγραμμικό περιβάλλον (διαδικτυακή παρενόχληση).

Αποδίδει ιδιαίτερη αξία στα προγράμματα της ΕΕ για ένα ασφαλέστερο διαδίκτυο, επειδή αποτελούν τις μοναδικές πανευρωπαϊκές πρωτοβουλίες που απασχολούν στην προστασία των παιδιών στο επιγραμμικό περιβάλλον· επιδοκιμάζει το γεγονός ότι το νέο πρόγραμμα διευκολύνει τη συνεργασία και την ανταλλαγή εμπειριών και καλύτερων πρακτικών γύρω από το θέμα της προστασίας των παιδιών στο διαδίκτυο σε όλα τα επίπεδα, αυξάνοντας κατ' αυτό τον τρόπο την ευρωπαϊκή πρόσθετη αξία.

Γνωρίζει ότι είναι δύσκολο να επιτευχθεί συναίνεση ως προς τον ορισμό των εννοιών «παράνομο περιεχόμενο» και «βλαβερό περιεχόμενο», οι οποίες κρίνονται με διαφορετικό τρόπο σε κάθε χώρα και πολιτισμό· συνιστά, ωστόσο, να γίνουν προσπάθειες για να επιτευχθεί τουλάχιστον μια καταρχήν συναίνεση γύρω την έννοια του παράνομου περιεχομένου με τη σύγκριση κανόνων του ποινικού δικαίου και την αναζήτηση κοινών σημείων.

14. Μια ισχυρή ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας

Εισηγήτρια : η κ. TAYLOR (Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Stevenage, UK/PSE)

Οι προσπάθειες να προωθηθεί ο οικονομικός εκσυγχρονισμός και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις γειτονικές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης παρακωλύονται λόγω της έλλειψης συνεργασίας και διαβουλεύσεων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, τονίζει η γνωμοδότηση. Η εισηγήτρια επισημαίνει ότι η εφαρμογή των διασυννοριακών προγραμμάτων - ένας βασικός πολιτικός στόχος για την ΕΕ - αποδεικνύεται "αργή και αναποτελεσματική" και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να "εντείνει τις προσπάθειες" προκειμένου να εξασφαλίσει την οριστικοποίησή τους όσο το δυνατόν γρηγορότερα.

Η γνωμοδότηση είναι μια απάντηση στις προτάσεις της Επιτροπής που στοχεύουν στην ενίσχυση της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονιάς (ΕΓΠ), ιδιαίτερα στους τομείς του εμπορίου, της κινητικότητας και της επίλυσης των αποκαλούμενων «παγωμένων συγκρούσεων». Η πολιτική γειτονιάς καλύπτει τις γειτονικές χώρες της ΕΕ προς την ανατολή και κατά μήκος των νότιων και ανατολικών ακτών της Μεσογείου, δηλαδή την Αλγερία, την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν, τη Λευκορωσία, την Αίγυπτο, τη Γεωργία, το Ισραήλ, την Ιορδανία, το Λίβανο, τη Λιβύη, τη Μολδαβία, το Μαρόκο, το κατεχόμενο παλαιστινιακό έδαφος, τη Συρία, την Τυνησία και την Ουκρανία.

Η ΕΓΠ επαναλαμβάνει την πεποίθησή της ότι ευημερούσα και ασφαλής γειτονία μπορεί να επιτευχθεί μόνο εάν υπάρχει αποτελεσματική συνεργασία στο τοπικό και το περιφερειακό επίπεδο. Υπογραμμίζει την ανάγκη να συσταθούν περιφερειακά φόρουμ των υποεθνικών αρχών, κατ' αντιστοιχία προς την περιφερειακή προσέγγιση της ΕΠΓ (μεσογειακή διάσταση, βόρεια διάσταση και Εύξεινος Πόντος), και να προαχθεί η περιφερειακή και αποκεντρωμένη συνεργασία μέσω της στήριξης προγραμμάτων εταιρικής σχέσης και ανάπτυξης με ολοκληρωμένα μέτρα στις εν λόγω περιφέρειες.

Κατά την τρέχουσα δημοσιονομική περίοδο (2007-2013), πάνω από 12 δισεκατομμύρια ευρώ διατίθενται στην ΕΠΓ από τη χρηματοδότηση της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων περισσότερο από ενός δισεκατομμυρίου ευρώ για τα διασυνοριακά προγράμματα.

Η ΕΓΠ επαναλαμβάνει ότι η ΕΕ έχει άμεσο συμφέρον να συνεργαστεί με τις χώρες της ΕΠΓ, προκειμένου να συμβάλει στην επίλυση των αποκαλούμενων «παγωμένων συγκρούσεων», διότι υπονομεύουν την ασφάλεια της ίδιας της Ευρώπης λόγω της περιφερειακής κλιμάκωσης, των ανεξέλεγκτων μεταναστευτικών ροών, της διατάραξης του ενεργειακού εφοδιασμού κλπ.· καλεί την ΕΕ να συμμετάσχει πιο ενεργά στην επίλυση των αποκαλούμενων «παγωμένων συγκρούσεων» μέσω της υποστήριξης διάφορων προγραμμάτων ανάπτυξης της εμπιστοσύνης, διαχείρισης των συγκρούσεων, διαπροσωπικών επαφών, «διπλωματίας των πόλεων», καθώς και ανάπτυξης των ικανοτήτων των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών στις αποσχισθείσες περιφέρειες.

15. Η Διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο, ποιες οι συνέπειες για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές;

Εισηγητής : ο κ. **GOTTARDO** (Δημοτικός Σύμβουλος του Sacile (PN), IT/PPE)

Η ΕΓΠ υπογραμμίζει τη σημασία της ευρω-μεσογειακής συνεργασίας που ξεκίνησε επίσημα το 1995 αλλά εκφράζει τη λύπη της για το ότι αυτές οι σχέσεις δεν έχουν παραγάγει ακόμη σημαντικότερα αποτελέσματα.

Επικαλούμενος την πολιτική αναγνώριση που δόθηκε στο ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών στην τελική δήλωση των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης κατά τη διάρκεια της Συνόδου Κορυφής του Παρισιού στις 13 Ιουλίου, ο εισηγητής απαίτησε τη συστηματική συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών *"όχι μόνο κατά τη διάρκεια της φάσης εφαρμογής, αλλά σε όλη τη διαδικασία συνεργασίας, από την επεξεργασία των στρατηγικών, την εφαρμογή τους και μέχρι τον έλεγχο και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων"*. Για τον λόγο αυτόν, υποστήριξε σθεναρά τη δημιουργία ενός θεσμικού οργάνου που να εξασφαλίζει τη μόνιμη πολιτική αντιπροσώπευσή τους και την ενεργό συμβολή τους στη διαδικασία της Βαρκελώνης: Ένωση για τη Μεσόγειο, υπό τη μορφή της Ευρωμεσογειακής Περιφερειακής και Τοπικής Συνέλευσης (ΕΜΠΤΣ).